

ЕВГЕНИЙ КОВАЛЕНКО: «МЫ ДЕЛАЕМ ПРАВО ДОСТУПНЫМ ДЛЯ ВСЕХ»

10 октября в Тигровом зале Дальневосточной государственной научной библиотеки (ДВГНБ) состоялась торжественная церемония открытия Центра эталонной правовой информации Республики Беларусь (ЦЭПИ). Какие



Директор Национального центра правовой информации Республики Беларусь Е. И. Коваленко.

возможности даёт хабаровчанам открытие Центра? Что собой представляет ресурс, установленный в ЦЭПИ? На эти и другие вопросы отвечает Евгений Иосифович Коваленко, директор Национального центра правовой информации Республики Беларусь, кандидат юридических наук, доцент.

— Евгений Иосифович, каковы основные направления деятельности НЦПИ Республики Беларусь?

— Более 20 лет Национальный центр правовой информации Республики Беларусь (НЦПИ, Центр) осуществляет важнейшую для правовой системы, государственного управления и страны в целом деятельность по обеспечению доступности правовой информации для юридических и физических лиц с использованием информационных технологий.

В Республике Беларусь создана централизованная система доступа к правовой информации, и Центр выступает регулятором деятельности этой системы. Центр осуществляет сбор правовых актов от всех государственных органов, отвечает за их регистрацию, актуализацию, хранение, официальное



Национальный центр правовой информации Республики Беларусь (г. Минск).

опубликование на Национальном правовом интернет-портале Республики Беларусь (www.pravo.by) и предоставление юридическим и физическим лицам.

Центром формируются эталонный и иные банки данных правовой информации (более 950), содержащие нормативные правовые акты, правоприменительную информацию, локальные правовые акты государственных органов и организаций, исторические правовые документы. Все эти ресурсы распространяются в составе информационно-поисковых систем НЦПИ — «ЭТАЛОН» и «ЭТАЛОН-ONLINE». Кроме того, Центром осуществляется ведение интернет-ресурсов — Национального правового интернет-портала Республики Беларусь, Правового форума Беларуси (<http://forum.pravo.by>), Детского правового сайта (<http://mir.pravo.by/>).

Центр самостоятельно разрабатывает, поддерживает и развивает всю технологическую и программную основу функционирования государственной системы доступа к правовой информации. Все ресурсы и технологии объединены в единую систему и связывают НЦПИ с государственными органами и организациями, создавая надёжную базу обеспечения управленческой деятельности, функционирования госаппарата, поддержки процессов социально-экономического развития страны.

Центром выстроена система распространения правовой информации, важным элементом которой выступают более 700 центров доступа к правовой информации в республике и за рубежом. Как научная организация Центр проводит научные исследования в области использования компьютерных технологий в обеспечении доступа к правовой информации, информатизации правовой системы государства и другое.

— Какая работа проделана в этой области?

— За 20 лет нами проведено более 50 научных исследований, подготовлено более 500 публикаций по вопросам правовой информатизации. Центр является учредителем и издателем научно-практического журнала «Право.by», проводит международные научно-практические мероприятия по вопросам правовой информатизации. Более 15 лет на базе НЦПИ функционирует Кафедра ЮНЕСКО по информационным технологиям и праву — научно-исследовательское и образовательное подразделение НЦПИ.

На Центр также возложены задачи по обеспечению проведения обязательной юридической экспертизы технических нормативных правовых актов, межгосударственного обмена правовой информацией и другое. Миссию Центра, его цели и задачи в полной мере воплощает наш корпоративный слоган — «Мы делаем право доступным для всех».

Сегодня ресурсы Центра успешно используют в своей деятельности и повседневной жизни сотни тысяч человек. Пользователи данными ресурсами — это не только все государственные органы и организации, субъекты хозяйствования — от индивидуальных предпринимателей до крупных холдингов, но и широкий круг граждан — от школьников и студентов до профессионалов в различных сферах деятельности.

— Какую возможность хабаровчанам даёт открытие ЦЭПИ в Дальневосточной государственной научной библиотеке?

— Создание белорусских центров доступа к правовой информации за рубежом (ЦЭПИ, центр доступа) в первую очередь позволяет продемонстрировать, что Беларусь — открытое государство. Наша задача состоит в том, чтобы любой человек или зарубежная



Директор НЦПИ Республики Беларусь Е. И. Коваленко и генеральный директор ДВГНБ Т. Ю. Якуба подписывают соглашение о создании ЦЭПИ.

компания могли ознакомиться с правом Беларуси совершенно свободно. Это укрепляет имидж нашей страны как государства, готового к сотрудничеству, и вместе с тем имеет чётко выраженный практический эффект: правовую информацию могут получить все желающие.

Центры доступа к правовой информации за рубежом создаются в университетах, библиотеках, на базе информационно-культурных центров, в посольствах и торгово-промышленных палатах. Туда за правовой информацией обращаются студенты, когда занимаются изучением права нашего региона; представители белорусской диаспоры и частные лица, которым требуется тот или иной правовой акт при разрешении правовых вопросов.

Также наши центры доступа востребованы среди компаний и фирм, которые ведут или планируют вести бизнес в Беларуси — для получения общего представления о бизнес-климате при взаимодействии с нашей страной, а также для поиска определённых актов законодательства.

ЦЭПИ на базе Дальневосточной государственной научной библиотеки — один из пяти в Российской Федерации. Отрадно, что ваша библиотека поддержала инициативу и присоединилась к этому социально востребованному проекту. Теперь всем жителям и гостям Хабаровска, заинтересованным в получении доступа к белорусскому законодательству и иной правовой информации, предоставлена возможность оперативно получить его в удобной для них форме.

В ЦЭПИ также можно ознакомиться с информацией о белорусской национальной системе доступа к правовой информации, её ресурсах и их эффективном применении, узнать о возможностях и способах использования этих ресурсов для решения правовых задач, а также принять участие в мероприятиях правовой тематики. Уверен, что ресурсы ЦЭПИ будут востребованы хабаровчанами, помогут им найти ответы на самые разные правовые вопросы.

— Почему выбор пал на библиотеку?

— Выбор библиотеки в качестве базы центра доступа — одно из самых удачных решений. Оно оправдано исторической миссией библиотеки как доступного информационного учреждения, богатого опытом библиотечно-информационного обслуживания пользователей, уникальным потенциалом методической и педагогической работы, социального партнёрства. Всё это рассматривается как мощный фактор хорошей организации работы ЦЭПИ.

С другой стороны, открытие ЦЭПИ — новое направление работы библиотеки, которая приобрела дополнительные возможности в библиотечно-информационном обслуживании, а значит, и новых пользователей. Полагаю, это самый важный показатель востребованности этого социального института во все времена.

— Что показывает в этом плане опыт сотрудничества с крупными российскими библиотеками?

— Помимо Дальневосточной государственной научной библиотеки, НЦПИ также сотрудничает и со Смоленской областной универсальной библиотекой имени А. Т. Твардовского. Наряду с публичным центром правовой информации, предоставляющим доступ к российскому законодательству, на базе этой библиотеки функционирует Центр эталонной правовой информации Республики Беларусь, открытие которого состоялось в ноябре 2016 года.

Принципы его работы схожи с деятельностью центра, недавно созданного в Хабаровске. Все желающие могут поработать с основными государственными информационно-правовыми ресурсами Республики Беларусь —

ИПС «ЭТАЛОН-ONLINE», Национальным правовым интернет-порталом Республики Беларусь, Детским правовым сайтом, Правовым форумом Беларуси, а также получить консультационную помощь в поиске правовой информации.

Мы особенно заинтересованы в партнёрстве с крупнейшими российскими библиотеками по открытию центров белорусского законодательства на их базе. Эти библиотеки — информационные и научные институты, центры общественной жизни региона с богатейшим опытом культурно-просветительской деятельности. Именно высококвалифицированные сотрудники библиотеки являются тем уникальным и ценным ресурсом, который необходим для должной организации работы центра доступа к правовой информации и помогает сделать его поистине полезным и востребованным. В наших ближайших планах — развитие такого сотрудничества с Российской государственной библиотекой, Президентской библиотекой имени Б. Н. Ельцина и рядом других.

— Что представляет собой ресурс, установленный в ЦЭПИ ДВГНБ?

— Информационно-поисковая система «ЭТАЛОН-ONLINE» — правовая интернет-система, которая предоставляет доступ к официальной правовой информации Республики Беларусь и имеет статус государственного информационно-правового ресурса.

С помощью «ЭТАЛОН-ONLINE» предоставляется доступ к законодательству — копии эталонного банка данных правовой информации Республики Беларусь, которая включает банки данных «Законодательство Республики Беларусь», «Решения органов местного управления и самоуправления» и «Международные договоры». Также в этой правовой системе содержится иная правовая информация: правоприменительные акты, материалы судебной практики, решения и разъяснения надзорных и контролирующих органов, мнения и комментарии практических работников, научные и аналитические материалы. Они аккумулированы в банки данных «Судебная практика», «Правоприменительная практика», «Формы документов» и 20 иных тематических банков данных. В составе ИПС «ЭТАЛОН-ONLINE» распространяется историко-ориентированный правовой ресурс — банк данных «Правовые акты БССР».

Всего в ИПС «ЭТАЛОН-ONLINE» содержится более 280 000 документов.

На данный момент эта правовая система — самый оперативный и наиболее простой способ получения эталонной и иной правовой информации. В ней реализован «интеллектуальный» поиск по аналогии с интернет-поисковиками и традиционный поиск по реквизитам.

Кроме ИПС «ЭТАЛОН-ONLINE», в ЦЭПИ имеется возможность ознакомиться с иными государственными информационно-правовыми ресурсами — Национальным правовым интернет-порталом Республики Беларусь (<http://pravo.by/>), Правовым форумом Беларуси (<http://forumpravo.by/>), Детским правовым сайтом (<http://mir.pravo.by/>), а также узнать о государственной системе правовой информации Республики Беларусь в целом.

— Открытие Центра, в частности в ДВГНБ, рассматривается как очередной шаг на пути к укреплению белорусско-российского сотрудничества в области информационно-просветительской, научной, учебной и воспитательной деятельности?

— Несомненно, это так. С открытием такого центра доступа НЦПИ и Дальневосточная государственная научная библиотека стали партнёрами и добрыми друзьями, и теперь справедливо будет отметить, что мы вместе делаем белорусское право доступным для всех.

Открытие таких центров — один из способов установления партнёрских отношений с государственными органами и иными организациями иностранных государств. ЦЭПИ создаются при представительствах и культурных объектах за рубежом, на базе библиотек, торгово-промышленных палат, а также университетов, где осуществляется подготовка лиц, которые в перспективе могут принять активное участие в развитии двусторонних торгово-экономических, культурных, научных и иных отношений с Республикой Беларусь.

Открытие таких центров в вашей стране позволяет продемонстрировать высокий уровень отношений между Республикой Беларусь и Российской Федерацией в сфере международного информационно-правового обмена, а также в целом представить на должном уровне реализуемые в Республике Беларусь меры государственной политики в области права, включая эффективное использование и развитие государственных информационно-правовых ресурсов, обеспечение доступа к официальной правовой информации и повышение уровня правовой информированности общества.

— Помимо получения жителями Хабаровска правовой информации в свободном доступе, предполагаются другие формы работы в этом плане? Например, встречи, книжные выставки и т. д.?

— Помимо предоставления свободного доступа посетителям центра к правовой информации Республики Беларусь, задачами ЦЭПИ также являются подготовка и проведение различных мероприятий, ориентированных

на: повышение правовой и информационной культуры посетителей центра; информирование о государственной системе правовой информации Республики Беларусь; совершенствование навыков работы посетителей центра с государственными информационно-правовыми ресурсами Республики Беларусь, содержащими правовую информацию Республики Беларусь; использование государственных информационно-правовых ресурсов Республики Беларусь в информационно-просветительской, научной, учебной и воспитательной деятельности, оказание поддержки в упрощении процессов понимания и исполнения законодательства.

Для решения этих задач могут использоваться разные формы библиотечно-информационного обслуживания пользователей, в том числе книжные выставки, подготовка и выпуск библиографической продукции, проведение различных мероприятий (встреч, круглых столов, семинаров и т. д.), в том числе совместно с Национальным центром правовой информации Республики Беларусь.

Уверен, что задействование богатого практического опыта научной библиотеки в реализации функционала ЦЭПИ позволит ему стать не только точкой доступа к белорусской правовой информации, но и важным социальным объектом Хабаровска, который будет содействовать формированию общего информационно-правового пространства, укреплению белорусско-российского сотрудничества.

— Евгений Иосифович, известно, что во время недавнего визита делегации НЦПИ в Хабаровск цель её поездки не ограничивалась открытием ЦЭПИ только в ДВГНБ. Какая работа была ещё проделана?

— Центр эталонной правовой информации, созданный на базе Дальневосточной государственной научной библиотеки, не единственный в Хабаровске. 11 октября состоялась церемония открытия центра в Хабаровском государственном университете экономики и права. Таким образом, студенты, учёные, преподаватели вашего региона получили возможность свободного доступа к законодательству Республики Беларусь, документам судебной и правоприменительной практики, аналитическим и научно-практическим материалам.

Также в рамках визита делегации НЦПИ проведены полезные и интересные встречи с руководством министерства юстиции Хабаровского края, министерства информационных технологий и связи Хабаровского края, а также министерства международного и межрегионального сотрудничества Хабаровского края. В ходе переговоров состоялся обмен опытом по таким актуальным вопросам, как нормотворческий процесс, осуществление юридической

экспертизы актов законодательства, обеспечение правовой информацией граждан и их консультирование по правовым вопросам, перспективы развития центров эталонной правовой информации, созданных в Хабаровске.

*Беседовала Галина Казачук.
Фотографии из архива ДВГНБ.*